

**2021–2030 METŲ VIEŠOJO VALDYMO PLĖTROS PROGRAMOS PAŽANGOS
PRIEMONĖS NR. 01-004-08-06-01 „TOBULINTI ADMINISTRACINIŲ IR VIEŠŲJŲ
PASLAUGŲ KOKYBĘ, PRIEINAMUMĄ IR VIEŠŲJŲ PASLAUGŲ TEIKIMĄ“
APRAŠE NURODYTOS INFORMACIJOS PAGRINDIMO APRAŠAS**

**I SKYRIUS
BENDROSIOS NUOSTATOS**

Plėtos programos pažangos priemonės kodas ir pavadinimas	01-004-08-06-01
Nacionalinio pažangos plano uždavinys	8.6 uždavinys. Gerinti viešojo valdymo institucijų teikiamų paslaugų kokybę, didinti jų prieinamumą ir patrauklumą
Plėtos programa	2022–2030 metų plėtos programos valdytojos Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos viešojo valdymo plėtos programa (toliau – PP)
Atsakinga institucija (koordinuojančioji institucija)	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija

**II SKYRIUS
SIEKIAMAS POKYTIS**

PLĖTROS PROGRAMOS PAŽANGOS PRIEMONĖS LAUKIAMAS POKYTIS
<p>Parengtas pažangos priemonės „Tobulinti administracinių ir viešųjų paslaugų kokybę, prieinamumą ir viešųjų paslaugų teikimą“ (toliau – Pažangos priemonė) aprašas yra dalinis, t. y. skirtas tik dalies PP problemų, kurioms spręsti PP numatyta Pažangos priemonė, sprendimui, šalinant tik dalį iš PP nurodytų problemų priežasčių.</p> <p>PP pažangos priemonės aprašas ir PP pažangos priemonės pagrindimas rengiami ne visos apimties (tik vienai pažangos priemonės veiklai), nes svarbu kuo greičiau pradėti centralizuotai teikti metodinę ir ekspertinę pagalbą už strategijų rengimą, įgyvendinimą, stebėseną atsakingoms savivaldybių institucijoms, įstaigoms, taip sukuriant prielaidas sėkmingam Investicijų programos 5 prioriteto įgyvendinimui ir sudarant sąlygas VšĮ Centrinės projektų valdymo agentūrai vykdyti jai Strateginio valdymo metodikos 10 punkte nustatytą, su konsultavimu tvarios miestų plėtos ir funkcinių zonų vystymo veiksmų planavimo bei įgyvendinimo klausimais susijusią funkciją.</p> <p>Numatoma Pažangos priemonės veikla šalinti:</p> <p>1) problemos „Trūksta paslaugų pasiekiamumo ir prieinamumo“ priežastį „Paslaugos kuriamos ir teikimo vietos parenkamos nesikonsultuojant su paslaugų gavėjais (vartotojais) ir neatsižvelgiant į paslaugos teikimo vietos ypatumus“ (PP 8.6 uždavinys, 7 problema, 7.1 priežastis). Šiai priežastčiai turi įtakos PP 8.7 uždavinio 9 problemos „Regioninės politikos sprendimai priimami neatliepiant vietovės iššūkių“ 9.2 priežastis „Viešosios paslaugos regioniniu lygiu neteikiamos dėl metodinių dokumentų ir ekspertinių gebėjimų trūkumo“.</p> <p>Svarbu, kad savivaldybių sprendimai, susiję su viešųjų paslaugų pasiekiamumu ir prieinamumu, būtų priimami išsiaiškinus ir įvertinus paslaugų vartotojų poreikius ir atsižvelgus į paslaugų teikimo vietos ypatumus. PP pagrindime¹ nurodoma, kad viešųjų paslaugų teikimo ir kūrimo (projektavimo) procesuose nėra skiriamas deramas dėmesys vartotojų poreikių ir paslaugos teikimo teritorijos ypatumų įvertinimui. Tačiau, tikėtina, lemia suinteresuotumo ir praktinių žinių (pvz.,</p>

¹ Nuoroda internete: https://vrm.lrv.lt/uploads/vrm/documents/files/LT_versija/Vie%C5%A1asis%20valdymas/2022-2030%20met%C5%B3%20Vie%C5%A1ojo%20valdymo%20pl%C4%97tros%20programos%20pagrindimas.pdf

kaip atlikti paslaugų vartotojų poreikių tyrimus) trūkumas, tebevyraujantis požiūris, kad vartotojų poreikių išsiaiškinimas yra antraeilis, mažai realios naudos suteikiantis veiksnys paslaugos kūrimo ar tobulinimo procese.

Igyvendinant 2021–2027 m. ES fondų investicijų programą, yra remiamas integruotas teritorijų vystymas pagal savivaldybių patvirtintas tvarios miestų plėtros strategijas ir funkcinę zonų² strategijas (toliau kartu – strategijos), kuris, atsižvelgiant į vietovės vystymo poreikius ir potencialą, gali būti nukreiptas (be kita ko) į viešųjų paslaugų prieinamumo didinimą. Viešųjų paslaugų pasiekiamumo ir prieinamumo problemos sprendžiamos, kuriant ir teikiant vietos poreikius atitinkančias regionines (kelių savivaldybių bendrai organizuojamas) viešąsias paslaugas, pvz., atokiose, retai gyvenamose teritorijose paslaugų pasiekiamumas ir prieinamumas užtikrinamas, kelioms savivaldybėms bendrai teikiant viešąsias paslaugas ir (ar) bendrai naudojant viešosios infrastruktūros objektus, miestų su priemiesčiais teritorijose – kelioms savivaldybėms bendrai organizuojant viešųjų paslaugų teikimą ir pan.

Viena iš šios srities investicijų efektyvumo sąlygų – investicijų atitiktis viešųjų paslaugų vartotojų poreikiams ir paslaugų teikimo vietos ypatumams.

PP pagrindime³ nurodoma, kad 2020 m. atliktos Lietuvos viešojo sektoriaus įstaigų orientacijos į paslaugų ir aptarnavimo kokybę stebėsenos duomenys parodė, jog paslaugų vartotojai per mažai įtraukiami į paslaugų teikimo ir į paslaugų kūrimo (projektavimo) procesus. Dar mažiau paslaugų vartotojai įtraukiami į paslaugų planavimo procesą. PP pagrindime pažymima, kad, tikėtina, kad tokius tyrimo rezultatus lemia suinteresuotumo ir praktinių žinių, kaip atlikti paslaugų vartotojų poreikių tyrimus, trūkumas ir tebevyraujantis požiūris, kad vartotojų poreikių išsiaiškinimas yra antraeilis, mažai realios naudos suteikiantis veiksnys paslaugos kūrimo ar tobulinimo procese. Taip pat PP pagrindime pažymima, kad, kuriant naujas ar tobulinant esamas paslaugas, nėra skiriamas deramas dėmesys specifinių poreikių turinčioms paslaugų vartotojų grupėms, tokioms kaip vyresnio amžiaus žmonės, neįgalieji ir pan., ir dažnai neatsižvelgiama į kitus tam tikrai paslaugai teikti aktualius išorinius veiksnius, kurie daro įtaką paslaugos pasiekiamumui ir prieinamumui (pvz., paslaugos teikimo teritorijos geografinius, su paslaugos teikimo infrastruktūra susijusius veiksnius) ir kurie yra ypač aktualūs specifinių poreikių turintiems paslaugų vartotojams.

Savivaldybėms neturint pakankamai žinių viešųjų paslaugų vartotojų poreikių ir paslaugų teikimo vietos ypatumų nustatymo ir vertinimo klausimais, kyla rizika, jog jos, priimdamos sprendimus dėl strategijų veiksmų, kurie susiję su viešosiomis paslaugomis, gali nevertinti arba nepakankamai išsamiai vertinti vartotojų poreikius ir konkrečios paslaugų teikimo vietos ypatumus, ir dėl to dalies strategijų veiksmų įgyvendinimas gali nepasiekti šiems veiksmams keliamų tikslų. Tikėtina, kad dėl žinių trūkumo savivaldybės neskirs deramo dėmesio viešųjų paslaugų vartotojų poreikių ir viešųjų paslaugų teikimo vietos ypatumų vertinimui, kai spręs ir su strategijomis nesusijusius viešųjų paslaugų teikimo klausimus.

2) problemos „Regioninės politikos sprendimai priimami neatliepiančios vietovės iššūkių“ priežastį „Viešosios paslaugos regioniniu lygiu neteikiamos dėl metodinių dokumentų ir ekspertinių gebėjimų trūkumo“ (PP 8.7 uždavinys, 9 problema, 9.2 priežastis). Regioniniu lygmeniu teikiamos viešosios paslaugos suprantamos taip, kaip regioninės paslaugos paaiškinamos poveikio rodiklio, kurio 2021–2030 metų nacionaliniame pažangos plane (toliau – NPP) numatyta siekti įgyvendinant NPP 8.7 uždavinį, pavadinime – „Regioninių paslaugų (savivaldybių viešųjų paslaugų funkcijų, kurių atlikimą kelios ar visos regiono savivaldybės organizuoja bendrai), teikiamų regione, skaičius“. PP yra numatyta, kad PP 8.7 uždavinio 9 problemos 9.2 priežastis šalinama įgyvendinant Pažangos priemonę.

² Funkcinė zona – dviejų ar daugiau savivaldybių tarybų bendru sutarimu formuojama Lietuvos Respublikos administracinių vienetų ribų nesaistoma vientisa teritorija, pasižyminti esamais ar kuriamais ekonominiais ir (arba) socialiniais ryšiais, skirta viešosioms paslaugoms bendrai teikti ir (arba) esamos ir (ar) būsimos viešosios infrastruktūros objektams bendrai steigti ir (ar) naudoti (Regioninės plėtros įstatymo 2 str. 1 d.).

³ Nuoroda internete: <https://vrm.lrv.lt/lt/administracine-informacija/planavimo-dokumentai-2/pletros-programos/2022-2030-metu-viesojo-valdymo-pletros-programa/> (žr. 33 psl.).

Naujas savivaldybių bendrų veiksmų planavimo ir įgyvendinimo būdas – bendradarbiavimu ir dalijimosi principais grįstų strategijų rengimas ir įgyvendinimas.

Savivaldybės, turėdamos mažai patirties, metodinių žinių bei įgūdžių veikti kartu, susiduria su sunkumais rengiant ir įgyvendinant bendrus veiksmus. Todėl kyla rizika, kad dėl šių sunkumų savivaldybės gali atsisakyti tam tikrų strategijose suplanuotų veiksmų vykdymo, vengs inicijuoti su strategijomis nesusijusių savivaldybių partnerysčių plėtrą (vertinti ir rinktis sprendimo „veikti kartu su kita (-omis) savivaldybe (-ėmis)“ alternatyvą).

2021–2027 m. ES fondų investicijų programoje (toliau – Investicijų programa) numatyta, kad dalis investicijų bus įgyvendinama, taikant integruotą teritorinių investicijų metodą, kurio apibrėžimo nėra nacionalinės teisės sistemoje, ir savivaldybėms trūksta su šio metodo taikymu susijusių žinių, aktualių įgyvendinant funkcinį zonų strategijas bei tvarios miestų plėtros strategijas.

Vidaus reikalų ministerija, 2023 m. vykdydama savivaldybių administracijų ir regionų plėtros tarybų administracijų apklausas, aiškinosi, su kokiais sunkumais savivaldybės susiduria, įgyvendindamos bendrus (kelių savivaldybių) investicinius projektus, ir kokia metodinė, ekspertinė pagalba jiems būtų reikalinga. Apklausų dalyviai įvardino tokius sunkumus ir pagalbos poreikį: reikalingos pavyzdinės jungtinės veiklos sutarčių, viešųjų pirkimų dokumentų pagal atskiras sritis formos; trūksta žinių, reikalingų rengiant susitarimus dėl atsakomybių, finansinio įnašo, projektu sukuriama turto ir (ar) išpareigojimų po projekto įgyvendinimo pasidalinimo tarp partnerių; kyla sunkumų komunikuojant tarp partnerių (savivaldybių) bendrų veiksmų (projektų) rengimo ir valdymo klausimais; reikalingas gerosios patirties perėmimas iš kitų savivaldybių ir kitų Europos Sąjungos šalių vietos valdžios.

2021–2027 m. Partnerystės sutartyje⁴ yra numatyta, kad, atsižvelgiant į savivaldybėms tenkančias su strategijomis susijusias užduotis, 2021–2027 m. programavimo laikotarpiu bus stiprinami su konkrečiais projektais susiję specifiniai gebėjimai, pvz., analitinių priemonių taikymo, erdvinio planavimo, poveikio aplinkai vertinimo ir valdymo, bendruomenės įtraukimo, finansinių, reguliacinių, rinkodaros ir kitose ekonominės plėtros priemonių derinimo srityse. Šis poreikis buvo identifikuotas, įvertinus tai, kad dažnai savivaldybių administracijos ir kiti savivaldybių juridiniai asmenys neturi specifinių (smauros srities) kompetencijų darbuotojų, kurių konsultacijos aktualios, ieškant sprendimų praktiniais klausimais, kylančiais konkrečių projektų ir neinvesticinių veiksmų rengimo ir įgyvendinimo etapuose.

Dėl nurodytų priežasčių metodinės ir ekspertinės pagalbos poreikis, įgyvendinant strategijas, yra didelis.

Pažangos priemone bus prisidedama prie PP numatyto Pažangos priemonės rezultato rodiklio „Vidutinis partnerysčių skaičius, tenkantis vienai savivaldybei“, t. y. vidutinio partnerysčių skaičiaus, tenkančio vienai savivaldybei, padidėjimo nuo 1,2 (2020 metais) iki 3 (2030 metais).

Siekiant šio rodiklio, jau yra sukurta tam tikrų paskatų savivaldybėms imtis bendrų veiksmų – pagal Regionų plėtros programos regionines pažangos priemones yra finansuojamas funkcinį zonų strategijose, kurios parengtos pagal Tvarios miesto plėtros strategijų ir funkcinį zonų strategijų (toliau – strategijos) rengimo ir įgyvendinimo stebėsenos tvarkos aprašo⁵ (toliau – Aprašas) reikalavimus, suplanuotų investicinių veiksmų įgyvendinimas. Aprašu reikalaujama, kad strategijoje dėl kiekvieno strategijoje planuojamo investicinio veiksmo ar jų grupės būtų numatytas bent vienas neinvesticinis veiksmas, kuriuo sudaromos sąlygos savivaldybių bendram viešosios infrastruktūros naudojimui ir (ar) bendram viešosios paslaugos teikimui (pvz., savivaldybių norminis administracinis aktas / sprendimas, kuriuo sudaromos sąlygos bendrai naudoti infrastruktūrą ir (ar) teikti viešąją paslaugą, jungtinės veiklos sutartis dėl konkrečios viešosios paslaugos teikimo administravimo ar kitos veiklos, kurią vykdančios savivaldybės bendrai naudoja išteklius, viešųjų paslaugų funkcijų (ar jų atskirų elementų) įgyvendinimo perdavimas abipusiu

⁴ Nuoroda internete: <https://2021.esinvesticijos.lt/dokumentai/2021-2027-m-partnerystes-sutartis>.

⁵ Patvirtinta Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2023 m. sausio 19 d. įsakymu Nr. 1V-30 „Dėl Tvarios miesto plėtros strategijų ir funkcinį zonų strategijų rengimo ir įgyvendinimo stebėsenos tvarkos aprašo patvirtinimo“.

savivaldybių tarybų sutarimu, savivaldybių bendras paslaugos teikėjo ir (ar) paslaugos teikimą administruojančios institucijos ar įstaigos įsteigimas).

Iki 2024 m. birželio 25 d. yra parengta 10 funkcinių zonų strategijų ir 10 tvarios miesto plėtros strategijų. Funkcinių zonų ir tvarios miesto plėtros strategijų (toliau kartu – strategijos) rengimo (įskaitant veiksmų planavimą) klausimais konsultacijas savivaldybėms ir regionų plėtros taryboms teikia VšĮ Centrinės projektų valdymo agentūra (toliau – CPVA) (iki 2023 m. pab. CPVA konsultacijas teikė, įgyvendindama 2014-2020 m. ES fondų lėšomis finansuotą projektą Nr. 10.1.1-ESFA-V-912-01-0034 „Regionų tvarios plėtros planavimo ir įgyvendinimo efektyvumo didinimas“) ir Vidaus reikalų ministerija.

Patvirtinus strategijas, pagrindiniu iššūkiu savivaldybėms tampa sėkmingas strategijų įgyvendinimas:

- strategijų investicinių ir neinvesticinių veiksmų (įskaitant strategijose suplanuotų partnerysčių) tinkamas įvykdymas;
- tais atvejais, kai įgyvendinant strategijas paaiškėja patvirtintų strategijų trūkumai, – strategijų patobulinimas (įskaitant strategijose suplanuotų partnerysčių perorganizavimo klausimus), užtikrinant strategijų atitiktį Aprašo reikalavimams;
- savivaldybės (-ių) sprendimų (viešųjų paslaugų teikimo ir kūrimo klausimais) priėmimas, atsižvelgiant į vartotojų poreikius ir paslaugų teikimo vietos ypatumus.

Siekiant, kad strategijos būtų sėkmingai įgyvendintos ir, kai reikalinga, tinkamai perplanuotos (skiriant deramą dėmesį ir konsultavimuisi su vietos bendruomene (paslaugų gavėjais) bei vietos ypatumų įvertinimui), būtinas metodinės ir ekspertinės pagalbos, įgyvendinant strategijas, užtikrinimas savivaldybėms, kurios atsakingos už strategijų rengimą, keitimą, ir jų juridiniams asmenims, kurie pagal strategiją ar savivaldybių susitarimą dėl strategijos įgyvendinimo yra atsakingi už strategijų veiksmų įgyvendinimą ir (ar) strategijos įgyvendinimo stebėseną (toliau – tikslinės grupės).

Tikimasi, kad dėl ekspertinės ir metodinės pagalbos, suteiktos savivaldybėms įgyvendinant pažangos priemonę, bus sustiprinti tikslinės grupės administraciniai gebėjimai šiose su strategijų įgyvendinimu susijusiose srityse:

- strategijų veiksmų įgyvendinimas: bendrų (kelių savivaldybių) investicijų projektų rengimas, bendrų viešųjų pirkimų vykdymas (įskaitant tokių pirkimų dokumentų rengimą), jungtinės veiklos / bendradarbiavimo sutarčių ir kitų neinvesticinių veiksmų rengimas, įgyvendinimas (įskaitant atsakomybių, išlaidų, pajamų, turto ir nuostolių tarp partnerių pasidalinimą), analitinių priemonių taikymas, erdvinis planavimas, poveikio aplinkai vertinimas ir valdymas, projektų įgyvendinimui aktualių finansinių, reguliacinių, rinkodaros priemonių rengimas, vykdymas;
- strategijų įgyvendinimo stebėseną: Aprašo 56 punkte nurodytų duomenų apie strategijos įgyvendinimą rinkimas, analizė, vertinimas, poreikio tobulinti strategiją vertinimas;
- partnerių (įskaitant bendruomenę) įtraukimas į strategijų įgyvendinimą;
- viešųjų paslaugų vartotojų poreikių ir paslaugų teikimo vietos ypatumų nustatymas, planuojant ir įgyvendinant su viešosiomis paslaugomis susijusius strategijų veiksmus.

Vykdam pažangos priemonės veiklą, konkrečios sritys, kuriose stiprinami tikslinės grupės administraciniai gebėjimai, bus (prireikus) atnaujinamos, atsižvelgiant į paaiškėjusius strategijų įgyvendinimo sunkumus (įskaitant strategijų įgyvendinimo trūkumus ir rizikas, kurias nustatys Vidaus reikalų ministerija, Apraše nustatyta tvarka vykdydama strategijų įgyvendinimo stebėseną) ir į reguliariai projektų vykdytojų atliekamos tikslinės grupės poreikių (dėl ekspertinės ir (ar) metodinės pagalbos, įgyvendinant strategijas) analizės rezultatus.

Įgyvendinant pažangos priemonę, bus sudaroma galimybė gebėjimus sustiprinti visų savivaldybių ir regionų plėtros tarybų, kurioms savivaldybės yra pavedę vykdyti su strategijų rengimu ir įgyvendinimu susijusias užduotis, atstovams, užtikrinant, kad jiems teikiamos pagalbos turinys ir formos atitiks jų poreikius įgyvendinant strategijas. Bus siekiama, kad vidutiniškai per

metus pagalbą gautų ne mažiau kaip 75 proc. savivaldybių (t. y. 45 savivaldybės) ir ne mažiau kaip 95 procentai pagalbą gavusių savivaldybių gautą pagalbą vertintų palankiai.

Numatoma, kad įgyvendinant pažangos priemonę savivaldybėms suteikta metodinė, ekspertinė pagalba padės ne tik efektyviai ir sėkmingai įgyvendinti strategijas, bet paskatins ir su strategijomis nesusijusių savivaldybių partnerysčių plėtrą (dėl įgytų žinių ir veikimo kartu patirties institucijos dažniau vertins ir rinksis sprendimo „veikti kartu su kita (-omis) savivaldybe (-ėmis)“ alternatyvą), taip pat paskatins savivaldybes vertinti viešųjų paslaugų vartotojų poreikius bei atsižvelgti į viešųjų paslaugų teikimo vietos ypatumus ir tais atvejais, kai sprendžiami su strategijomis nesusiję viešųjų paslaugų teikimo klausimai.

Ekspertinės pagalbos teikimo veikla, vykdyta įgyvendinant iš 2014-2020 metų Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų bendrai finansuotą projektą Nr. 10.1.1-ESFA-V-912-01-0034 „Regionų tvarios plėtros planavimo ir įgyvendinimo efektyvumo didinimas“, daugiausia buvo orientuota į pilotinės funkcinės zonos „Tauragės“ strategijos rengimo ir įgyvendinimo klausimus. Kitų regionų savivaldybėms pagalbos suteikta mažiau. Be to, visos strategijos (numatoma ne mažiau kaip 21 strategija) bus įgyvendinamos iki 2029 m. pab. Taigi visu šiuo laikotarpiu savivaldybės susidurs su įvairiais praktiniais strategijų veiksmų rengimo ir įgyvendinimo klausimais, kuriems spręsti bus aktuali metodinė ekspertinė pagalba.

Vidaus reikalų ministerijos turimomis žiniomis, pažangos priemonės veikla nekonkuruoja su kitomis plėtros programų ir regionų plėtros planų pažangos priemonių veiklomis.

III SKYRIUS ALTERNATYVŲ ANALIZĖ

PIRMASIS SKIRSNIS PLĖTROS PROGRAMOS PAŽANGOS PRIEMONĖS ALTERNATYVOS

Atliekama tik vienos alternatyvos analizė, vadovaujantis Strateginio valdymo metodikos⁶ 89.4.3 papunkčiu – pažangos priemonės veiklos įgyvendinimo būdas yra nustatytas Investicijų programos 5 prioriteto „Piliečiams artimesnė“ 5.1 ir 5.2 uždaviniuose. Investicijų programos 5 prioriteto uždavinių aprašymuose yra nurodytos tokios šių uždavinių įgyvendinimo veiklos: „administracinių gebėjimų stiprinimas teikiant ekspertinę ir metodinę pagalbą įgyvendinant tvarios miestų plėtros strategijas“ ir „administracinių gebėjimų stiprinimas teikiant ekspertinę ir metodinę pagalbą įgyvendinant FZ strategijas“.

Analizuojama alternatyva – veikla „Metodinės, ekspertinės pagalbos teikimas“ (893 266,00 Eur), apimanti poveikles (toliau kartu – poveiklės):

- centralizuotą metodinės ir ekspertinės pagalbos teikimą funkcinų zonų strategijoms Vidurio ir Vakarų Lietuvos (toliau – VVL) regione įgyvendinti (406 461,00 Eur);
- centralizuotą metodinės ir ekspertinės pagalbos teikimą miestų tvarios plėtros strategijoms VVL regione įgyvendinti (320 197,00 Eur);
- centralizuotą metodinės ir ekspertinės pagalbos teikimą funkcinų zonų strategijoms Sostinės regiono įgyvendinti (89 532,00 Eur);
- centralizuotą metodinės ir ekspertinės pagalbos teikimą miesto tvarios plėtros strategijai Sostinės regione įgyvendinti (77 076,00 Eur).

Įgyvendinant šią alternatyvą siekiami rezultatai:

- vidutinis partnerysčių skaičius, tenkantis vienai savivaldybei, 2025 m. – 1,2, 2030 m. – 3;
- vidutinis savivaldybių, per metus gavusių metodinę, ekspertinę pagalbą, skaičius – 45;
- savivaldybių, palankiai vertinančių gautą metodinę ir ekspertinę pagalbą, dalis – 95 proc.

⁶ Patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimu Nr. 292 „Dėl Strateginio valdymo metodikos patvirtinimo“

Vykdamas poveikles numatoma:

- parengti metodinę medžiagą (rekomendacijas, dokumentų pavyzdines formas), skirtą padėti susitarti dėl partnerystės (bendradarbiavimo sąlygų, tvarkos) ir bendradarbiauti jas įgyvendinant (metodinė medžiaga dėl dokumentų, reikalingų įgyvendinti Apraše nurodytus neinvesticinius veiksmus, rengimo, projekto partnerių jungtinės veiklos sutarties rengimo, savivaldybių veikimo, planuojant ir įgyvendinant bendrus su kitomis savivaldybėmis veiksmus, koordinavimo, bendrų viešųjų pirkimų vykdymo ir pan.);

- teikti individualias ir grupines konsultacijas. Planuojama, kad konsultacijos bus skirtos stiprinti tikslinės grupės administracinius gebėjimus srityse, kurios nurodytos šio pažangos priemonės aprašo pagrindimo II skyriuje. Konkrečios konsultacijų sritys projekto įgyvendinimo plano rengimo ir projekto įgyvendinimo metu bus (prireikus) atnaujinamos, atsižvelgiant į paaiškėjusius strategijų įgyvendinimo sunkumus (įskaitant strategijų įgyvendinimo trūkumus ir rizikas, kurias nustatys Vidaus reikalų ministerija, Apraše nustatyta tvarka vykdydama strategijų įgyvendinimo stebėseną) ir reguliariai projekto vykdytojo atliekamos tikslinės grupės poreikių (dėl ekspertinės ir metodinės pagalbos, įgyvendinant strategijas) analizės rezultatus.

Konsultacijas teiks CPVA ekspertai ir (arba) esant identifikuotam ir pagrįstam poreikiui – viešųjų pirkimų būdu atrinkti išorės ekspertai, kurie teiks konsultacijas tais klausimais, kuriais CPVA neturi ekspertinio lygmens kompetencijų arba turi nepakankamai ekspertinio lygmens kompetencijas turinčių darbuotojų ir dėl to negali per protingą laiką patenkinti konsultacijų poreikio.

Veiklos tikslinės grupės: savivaldybių institucijos, įstaigos, kiti savivaldybių steigti juridiniai asmenys.

Veiklai projektus numatoma atrinkti planavimo būdu. Projekto vykdytojas – CPVA. Vadovaujantis Strateginio valdymo metodikos 8 ir 10 punktais, CPVA yra įgaliota teikti konsultacinę pagalbą dėl funkcinių zonų ir tvarios miestų plėtros vystymo veiksmų planavimo bei įgyvendinimo.

Veikla nesusijusi su infrastruktūros kūrimu, tad viešojo ir privataus sektorių partnerystės (toliau – VPSP) būdas netaikytinas.

Veiklos įgyvendinimui finansuoti numatoma 893 266,00 Eur. Planuojamas veiklos vykdymo laikotarpis – 60 mėn. Detalesnė informacija apie poveiklei skiriamą finansavimą ir informacija apie planuojamas pagrindines išlaidas pateikiama skaičiuoklėje (alternatyvos prielaidų lape).

Veiklos finansavimo forma – dotacija.

Įgyvendinant šią alternatyvą būtų prisidedama prie šių horizontaliųjų principų įgyvendinimo:

1) inovatyvumo – vykdamas pažangos priemonės poveikles, bus padedama tikslinėms grupėms rasti ir taikyti inovatyvius ir veiksmingiausius veikimo būdus, taip pagerinant teikiamų paslaugų kokybę ir prisidedant prie Pasaulinio inovacijų indekso rodiklio „Valdžios efektyvumas“;

2) lygių galimybių visiems – vykdamas pažangos priemonės poveikles, bus užtikrinamas prieinamumo visiems reikalavimo įgyvendinimas:

- informacija apie projekto veiklas (renginius, mokymus) platinama lengvai suprantama (lengvai skaitoma) kalba ir šriftu, vadovaujantis universalaus dizaino principu, kviečiant ir registruojant į renginius siekiama identifikuoti specialiuosius dalyvių poreikius, esant poreikiui, renginio metu užtikrintas vertimas į gestų, užsienio kalbą.

- projektų veiklos (konsultacijos, renginiai) bus organizuojamos patalpose, pritaikytose judėjimo, regos ar kitą negalią turintiems asmenims.

ANTRASIS SKIRSNIS PLĖTROS PROGRAMOS PAŽANGOS PRIEMONĖS GERIAUSIOS ALTERNATYVOS PASIRINKIMAS

Atlikta nustatytos alternatyvos analizė, taikant sąnaudų naudą analizės (SNA) metodą (skaičiuoklė pridedama). Alternatyvos ekonominė nauda (ENIS) – 1,31.

Igyvendinant veiklą, bus:

- pašalinta PP priežastis „viešosios paslaugos regioniniu lygiu neteikiamos dėl metodinių dokumentų ir ekspertinių gebėjimų trūkumo“, nes ją vykdant bus parengta metodinių dokumentų, skirtų padėti sukurti ir įgyvendinti kelių savivaldybių partnerystes ir tikslinės grupės įgis žinių ir gebėjimų, reikalingų praktikoje kuriant ir įgyvendinant konkrečias partnerystes;

- iš dalies pašalinta priežastis „paslaugos kuriamos ir teikimo vietos parenkamos nesikonsultuojant su paslaugų gavėjais (vartotojais) ir neatsižvelgiant į paslaugos teikimo vietos ypatumus“, nes ją vykdant savivaldybių institucijų, įstaigų darbuotojai įgis žinių ir gebėjimų, reikalingų išsiaiškinti ir įvertinti paslaugų, kurios įgyvendinant strategijas kuriamos ar tobulinamos (arba numatomos kurti ar tobulinti), vartotojų poreikius ir tokių paslaugų teikimo vietos ypatumus.

Pažangos priemonės veikla neturės poveikio tęstinės veiklos išlaidoms.
