



**TURTO VALDYMO IR ŪKIO DEPARTAMENTAS
PRIE LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJOS**

TVIRTINU

Turto valdymo ir ūkio departamento
prie Lietuvos Respublikos vidaus
reikalų ministerijos direktorius

Vincas Žydelis
2017 m. rugsėjo 29 d.

VEIKLOS SRITIES VERTINIMO APRAŠYMAS

Turto valdymo ir ūkio departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos veiklos sričių analizės ir vertinimo darbo grupė
Analizuotas laikotarpis 2016 m. IV ketvirtis – 2017 m. III ketvirtis.

Turto valdymo ir ūkio departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos veiklos sričių analizės ir vertinimo darbo grupė, sudaryta Turto valdymo ir ūkio departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos direktoriaus 2017 m. rugsėjo 28 d. įsakymu Nr. 8V-205 „Dėl veiklos sričių ir vertinimo darbo grupės sudarymo“ (toliau – darbo grupė), vadovaudamasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos (toliau – STT) direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“, Korupcijos prevencijos tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2016 m. balandžio 6 d. įsakymu Nr. 1V-263 „Dėl korupcijos prevencijos tvarkos aprašo patvirtinimo ir Vidaus reikalų ministerijos Korupcijos prevencijos komisijos sudarymo“, 2017 metų III ketvirtį atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą Turto valdymo ir ūkio departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos (toliau – TVŪD) Vidaus reikalų ministerijos ir įstaigų prie Vidaus reikalų ministerijos, finansuojamų iš Vidaus reikalų ministerijai skirtų valstybės biudžeto asignavimų, aprūpinimo autotransportu apskaitos srityje.

**VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJOS IR IR ĮSTAIGŲ PRIE VIDAUS REIKALŲ
MINISTERIJOS, FINANSUOJAMŲ IŠ VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJAI SKIRTŲ
VALSTYBĖS BIUDŽETO ASIGNAVIMŲ, APRŪPINIMO AUTOTRANSPORTU
VEIKLOS SRITIES APRAŠYMAS**

1. ESAMOS SITUACIJOS ANALIZĖ

IR PRIEŽASTYS, DIDINANČIOS KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO RIZIKOS LYGI

Turto valdymo ir ūkio departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos (toliau – TVŪD), įgyvendindamas Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministrui pavestų valdymo sričių 2017–2019 metų strateginio veiklos plano programos „Vidaus reikalų infrastruktūros ir paslaugų plėtra“ (kodas 02.11) nustatytą tikslą – didinti vidaus reikalų sistemos įstaigų ūkio administravimo efektyvumą,, pagal kompetenciją užtikrindamas tinkamą vidaus reikalų sistemos įstaigų ūkio administravimą, vykdo Vidaus reikalų ministerijos ir jos finansuojamų padalinių materialinį techninį aprūpinimą, turto apskaitą ir aprūpinimą autotransportu.

TVŪD nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2002 m. rugsėjo 2 d. įsakymu Nr. 416 „Dėl Turto valdymo ir ūkio departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos nuostatų patvirtinimo“ (vidaus reikalų ministro 2017 m. sausio 31 d. įsakymo Nr. 1V-85 redakcija) (toliau – TVŪD nuostatai), 8.7 papunktyje nustatytas TVŪD tikslas – organizuoti vidaus reikalų ministro, viceministrų, ministerijos kanclerio (toliau – VRM vadovybė), VRM administracijos padalinių ir įstaigų prie VRM, finansuojamų iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų, aprūpinimą transporto priemonėmis ir transporto priemonių priežiūrą, o šio tikslo įgyvendinimui 15 punkte nustatytos funkcijos: aprūpinti transporto priemonėmis VRM vadovybę, VRM administracijos padalinius, įstaigas prie VRM, finansuojamas iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų; organizuoti ir (ar) atlikti TVŪD patikėjimo teise ar kitais teisėtais pagrindais valdomų, naudojamų ir disponuojamų transporto priemonių techninę priežiūrą, remontą, saugojimą; nagrinėti, kaip VRM vadovybė, VRM administracijos padaliniai, įstaigos prie VRM, finansuojamos iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų, laikosi nustatytų transporto priemonių ridos limitų.

VRM ir įstaigų prie VRM finansuojamų iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų, aprūpinimo transporto priemonėmis funkcijos reglamentuotos TVŪD Autoūkio skyriaus nuostatuose ir Autoūkio skyriaus darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis pareigybių aprašymuose. TVŪD Autoūkio skyrius, vykdydamas funkciją *aprūpinti transporto priemonėmis VRM vadovybę, VRM administracijos padalinius, įstaigas prie VRM, finansuojamas iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų*, renka, analizuoja, apibendrina informaciją apie transporto priemonių poreikį; vykdo transporto priemonių užsakymus, esant poreikiui teikia argumentuotas išvadas dėl užsakymų negalimumo įvykdyti TVŪD direktoriui; vykdydamas funkciją *organizuoti ir (ar) atlikti TVŪD patikėjimo teise ar kitais teisėtais pagrindais valdomų, naudojamų ir disponuojamų transporto priemonių techninę priežiūrą, remontą, saugojimą*, organizuoja ir/ar atlieka TVŪD patikėjimo teise ar kitais teisėtais pagrindais valdomų, naudojamų ir disponuojamų transporto priemonių, techninę priežiūrą, remontą, saugojimą; vykdydamas funkciją *nagrinėti, kaip VRM vadovybė, VRM administracijos padaliniai, įstaigos prie VRM, finansuojamos iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų, laikosi nustatytų transporto priemonių ridos limitų*, kontroliuoja, kaip VRM, įstaigos prie VRM, finansuojamos iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų, laikosi nustatytų transporto priemonių ridos limitų ir teikia apibendrintą informaciją bei pasiūlymus TVŪD direktoriui, veda degalų, padangų, akumuliatorių apskaitą pagal kiekvieną transporto priemonę.

Analizuojamu laikotarpiu TVŪD nebuvo gauta pranešimų dėl korupcinių pažeidimų, susijusių su aprūpinimo transporto priemonėmis reglamentuojančių teisės aktų pažeidimais. Vertinant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymui pateiktą informaciją, reglamentuojančią VRM ir įstaigų prie VRM, finansuojamų iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų, aprūpinimo transporto priemonėmis srityje, darytina išvada, kad analizuojama sritis atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 3 d. numatytiems keturiems kriterijams:

1. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas – įgyvendinant TVŪD nuostatų 8.1 ir 8.3 papunkčiuose nustatytus tikslus, Materialinio aprūpinimo skyriaus ir Apskaitos ir finansų skyriaus darbuotojų pagrindinės atliekamos funkcijos yra procedūrų atlikimo ir procedūrų atlikimo kontrolės. Transporto priemonėmis aprūpinimo funkcijoms vykdyti paskirti darbuotojai, kurių pagrindinės funkcijos yra šios srities kontrolės užtikrinimas ir priežiūros vykdymas.

2. Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti – išanalizavus darbo grupei pateiktą informaciją, darytina išvada, kad TVŪD priimtuose teisės aktuose nepakankamai konkrečiai reglamentuotos šios srities darbuotojų kontrolės ir atsakomybės funkcijos

3. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo – TVŪD turi teisę priimti sprendimus, susijusius su aprūpinimu transporto priemonėmis, vykdyti jų apskaitą, priežiūrą, organizuoti remonto atlikimą. Transporto priemonių išlaikymui valstybės biudžeto asignavimai derinami su steigėju.

4. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų – Darbo grupės turimais duomenimis, STT atliko korupcijos rizikos analizę viešųjų pirkimų organizavimo bei viešųjų pirkimų vidaus kontrolės srityse ir 2015 m. birželio 19 d. pateikė išvadą dėl korupcijos rizikos analizės Turto valdymo ir ūkio departamente prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos ir Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijoje Nr. 4-01-4640. Atsižvelgiant į STT išvadoje pateiktas rekomendacijas, buvo atlikti viešųjų pirkimų sritį reglamentuojančių teisės aktų pakeitimai. Darbo grupės nuomone būtina tolimesnė kontrolė ir tobulinimas.

Tikslas:

Nustatyti VRM ir įstaigų prie VRM, finansuojamų iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų, aprūpinimo transporto priemonėmis organizavimą bei vykdymą TVŪD veikiančius išorinius, vidinius ar individualius rizikos veiksnius (sąlygas, įvykius ar aplinkybes), galinčius sudaryti prielaidas korupcijai atsirasti, taip pat parengti bei įgyvendinti korupcijos prevencijos priemonės šios srities veiklos vertinimo metu nustatytiems korupcijos rizikos veiksniams valdyti ar pašalinti.

Uždaviniai:

1. Nustatyti, ar TVŪD priimtuose teisės aktuose pakankamai reglamentuotas aprūpinimas transporto priemonėmis.
2. Išanalizuoti ir nustatyti antikorupcinio požiūriu ydingas transporto priemonėmis aprūpinimo vykdymo procedūras.
3. Parengti pasiūlymus ir priemones nustatytiems trūkumams pašalinti.

Duomenų rinkimo ir vertinimo metodai:

1. Teisės aktų ir dokumentų turinio analizė.
2. Interviu metodas (transporto priemonėmis aprūpinimo funkcijas vykdančiams darbuotojams pateikti klausimai).
3. Viešai prieinamos informacijos stebėjimas ir analizavimas.

TRANSPORTO PRIEMONĖMIS APRŪPINIMO ORGANIZAVIMO IR VYKDYMO PROCESŲ VERTINIMO METU NUSTATYTI KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIAI

Nagrinėtos procedūros:

aprūpinimo transporto priemonėmis poreikio nustatymas VRM ir įstaigose prie VRM, finansuojamose iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų;

aprūpinimą transporto priemonėmis reglamentuojantys teisės aktai;
darbuotojų vykdančių šios srities kontrolę funkcijos.

Pirminei informacijai apie aprūpinimo transporto priemonėmis procedūras gauti darbo grupė interviu metodu apklausė pagal kompetenciją analizuojamą veiklos sritį vykdančią TVŪD Autoūkio skyrių. Taip pat analizuojami ir vertinami šią veiklos sritį reglamentuojantys teisės aktai, TVŪD nuostatai, Autoūkio skyriaus nuostatai, Autoūkio skyriaus darbuotojų pareigybių aprašymuose įtvirtintos funkcijos, sprendimų priėmimo tvarka, kontrolės funkcijos ir atsakomybė.

Transporto priemonėmis aprūpinimo procedūrų reglamentavimas

Transporto priemonėmis aprūpinimo VRM ir įstaigų prie VRM, finansuojamų iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų, tikslas ir funkcijos reglamentuotos TVŪD nuostatuose, patvirtintuose vidaus reikalų ministro 2002 m. rugsėjo 2 d. įsakymu Nr. 416, Autoūkio skyriaus nuostatuose, patvirtintuose TVŪD direktoriaus 2016 m. birželio 1 d. įsakymu Nr. 8V-67, Vidaus reikalų ministerijos kanclerio 2017 m. sausio 25 d. potvarkiu Nr. 1PV-2 patvirtinti automobilių, išlaikomų TVŪD lėšomis ir naudojamų VRM vadovybės, VRM administracijos padalinių, įstaigų prie VRM ir jų pavaldume esančių padalinių tarnybos reikmėms, skaičių ir vieno automobilio leistinos ridos 2017 metams limitai. Esant poreikiui, transporto priemonės užsakomos pateikiant Autoūkio skyriaus atsakingam darbuotojui atitinkamos formos paraišką. **Darbo grupės nuomone planuojant valstybės biudžeto lėšas transporto priemonių išlaikymui, tikslinga būtų reglamentuoti transporto priemonių poreikio nustatymą (poreikio analizės atlikimas, planavimas ir pan.),**

Transporto priemonėmis aprūpinimo, naudojimo procedūros reglamentuotos TVŪD direktoriaus 2016 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 8V-221 patvirtintose TVŪD transporto priemonių naudojimo taisyklėse; patvirtinta transporto priemonių techninio aptarnavimo ir remonto tvarka, magnetinių kortelių, skirtų degalų pirkimui, išdavimo, naudojimo ir kontrolės tvarka.

Autoūkio skyriaus darbuotojų pareigybių aprašymuose yra nurodytos funkcijos vykdyti transporto priemonių ridos, degalų limitų, akumuliatorių, padangų, kelionės lapų apskaitą ir kontrolę. **Darbo grupės nuomone eksploatacinių medžiagų (akumuliatorių padangų, tepalų) apskaitos procedūros yra nepakankamai reglamentuotos.**

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, darbo grupės nuomone, aprūpinimo transporto priemonėmis VRM ir įstaigų prie VRM, finansuojamų iš VRM skirtų valstybės biudžeto asignavimų, procesai yra reglamentuoti, tačiau siūlytina atlikti įstaigų prie VRM funkcijų vykdymui reikalingų transporto priemonių poreikio analizę, planuoti transporto priemonių poreikį, reglamentuoti eksploatacinių medžiagų apskaitos tvarkymo procedūras, konkretizuoti atsakingų asmenų kontrolės funkcijas.

3. SIŪLYMAI DĖL KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIŲ NEIGIAMOS ĮTAKOS PANAIKINIMO AR SUMAŽINIMO

Priemonės	Įvykdymo terminas	Laukiami rezultatai	Vertinimo kriterijai
1. Įvertinti realų transporto priemonių poreikį įstaigų prie	2018 m.	Įvertinus transporto priemonių poreikį, atsiranda galimybė planuoti transporto	Atlikti transporto priemonių poreikio analizę, parengti planą.

VRM funkcijoms vykdyti.		priemonių kiekį, atsisakyti nereikalingų ar netinkamų naudoti transporto priemonių, bus taupomos valstybės lėšos.	
2. Konkretizuoti Autoūkio skyriaus darbuotojų, pareigybių aprašymuose nurodytas kontrolės funkcijas.	2018 m.	Atlikus atitinkamus pakeitimus, bus sugriežtinta kontrolė.	Atlikti pagal poreikį Autoūkio skyriaus darbuotojų pareigybių aprašymų pakeitimus.
3. Reglamentuoti transporto priemonių eksploatacinių medžiagų (padangų, akumuliatorių, tepalų) apskaitos procedūras.	2018 m.	Bus taupomos valstybės biudžeto lėšos, sugriežtinta kontrolė.	Parengti transporto priemonių eksploatacinių medžiagų apskaitos tvarkos aprašą.

Darbo grupės vadovė

Irena Martinkėnienė

Nariai:

Vytenis Bukota

Lina Miškinytė