

LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

TEISINIO REGULIAVIMO STEBĖSENOS PAŽYMA

2017 m. sausio 31 d. Nr. 57VL-10

Teisinio reguliavimo, kurio stebėseną atlikta, sritis (visuomeniniai santykiai, kuriems skirtas teisinis reguliavimas, kurio stebėseną atlikta): vidaus tarnyba, vidaus tarnybos sistema, vidaus tarnybos sistemos pareigūnų (toliau – pareigūnai) darbo užmokestis, socialinės garantijos.

Teisės aktai, nustatantys teisinį reguliavimą, kurio stebėseną atlikta: Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto pakeitimo įstatymas (toliau – Įstatymas).

Nustatant teisinį reguliavimą, kurio stebėseną atlikta, planuoti tikslai ir padariniai: Tikslas – tobulinti ir užtikrinti vieningą vidaus tarnybos teisinių santykių reguliavimą. Padariniai: visiems pareigūnams taikoma vieninga darbo užmokesčio sistema, skirtinga nei nustato Valstybės tarnybos įstatymas; unifikuota pareigūnų tarnybinės veiklos vertinimo sistema, vietoje dviejų atestavimo ir profesionalumo vertinimo procedūrų; nustatyta vieninga vidaus reikalų centrinių įstaigų vadovų ir jų pavadootojų skyrimo į pareigas tvarka; įtvirtintos teisės normos dėl pareigūnų rengimo švietimo įstaigose finansavimo valstybės biudžeto lėšomis; pailginta maksimali vidaus tarnybos trukmė, atsisakius vidaus trukmės pratęsimo procedūros; nustatytas pareigūnų draudimas visomis socialinio draudimo rūšimis, įtvirtintas tarnybinių ginčų nagrinėjimo institutas, išspręsti kiti vidaus tarnybos sistemai aktualūs klausimai.

Faktiniai teisinio reguliavimo padariniai ir jų įvertinimas (teisinio reguliavimo sukelti teigiami ir neigiami padariniai (atsižvelgiant į asmenų pateiktus pasiūlymus dėl teisinio reguliavimo), faktinių padarinių atitiktis nustatant teisinį reguliavimą planuotiems tikslams ir padariniams, jeigu kilo neigiamų padarinių – būdai, kaip juos pašalinti, ir kita): Įgyvendinant Įstatymą panaikintos pareigūno sąvokos neatitinkančios pareigūnų pareigybės, pareigūnų darbo užmokestis skaičiuojamas pagal naują darbo užmokesčio sistemą, atlikti neeiliniai pareigūnų tarnybinės veiklos vertinimai ir padidintas darbo užmokestis, pareigūnai turėjo teisę patys nuspręsti dėl ilgesnės jiems taikytinos vidaus tarnybos trukmės, pareigūnai draudžiami visomis socialinio draudimo rūšimis, sudarytos teisinės prielaidos užtikrinti pareigūnų, jų šeimos narių ir jų nuosavybės apsaugą, kai dėl pareigūno tarnybos kyla reali grėsmė, užtikrintos rotuojamų pareigūnų socialinės garantijos, įgyvendintas individualių tarnybinių ginčų sprendimo institutas, buvę pareigūnai į vidaus tarnybą turi teisę grįžti atrankos būdu ir kt. Neigiamų teisinio reguliavimo padarinių nepastebėta, tačiau taikant Vidaus tarnybos statuto nuostatas, susiduriama su problemomis. Nustatyta pareigūnų darbo užmokesčio sistema yra nepakankamai motyvuojanti ir neskatina pareigūnų siekti aukštesnių pareigų. Vidaus reikalų įstaigos susiduria su pareigūnų priėmimo į vidaus tarnybą problema, nes į vidaus tarnybą gali būti priimami tik asmenys, baigę vidaus reikalų profesinio mokymo įstaigą arba įvadinius mokymo kursus. Susiduriama su pareigūno vardo pažeminimo instituto skirtingo taikymo problema, kitomis pareigūnų tarnybinę atsakomybę reglamentuojančių teisės normų taikymo problemomis. Nėra reglamentuota, kas priima sprendimus dėl vidaus reikalų centrinių įstaigų vadovų tarnybos santykių (išskyrus skyrimą ir atleidimą). Praktikoje pasitaiko neaiškumų taikant normas, reglamentuojančias tarnybinių ginčų nagrinėjimą. Nustatyti redakcinio pobūdžio netikslumai.

Teisinio reguliavimo reikalingumo, pakankamumo ir efektyvumo įvertinimas: Atsižvelgiant į stebimus teigiamus pokyčius vidaus tarnyboje ir didėjančią pareigūnų darbo užmokestį, teigtina, kad

nustatytas teisinis reguliavimas yra reikalingas ir efektyvus, tačiau tikslinga įvertinti vidaus reikalų centrinių įstaigų, socialinių partnerių ir kitų suinteresuotų padalinių siūlymus dėl Vidaus tarnybos statuto tobulinimo.

Išvada dėl reikalingumo keisti teisinį reguliavimą ar jo atsisakyti: Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2017 m. sausio 17 d. įsakymu Nr. 1V-53 „Dėl darbo grupės sudarymo“ sudaryta darbo grupė Vidaus tarnybos statuto nuostatų įgyvendinimo problemoms vertinti ir Vidaus tarnybos statuto pakeitimo įstatymo projektui rengti. Ši darbo grupė įvertins teisinio reguliavimo stebėsenos metu nustatytas Vidaus tarnybos statuto taikymo problemas, suinteresuotų institucijų pasiūlymus dėl minėto teisės akto tobulinimo ir pagal poreikį rengs Vidaus tarnybos statuto pakeitimo įstatymo projektą.

Žmogiškųjų išteklių politikos departamento
Valdymo skyriaus patarėja

Inga Čypienė

Žmogiškųjų išteklių politikos departamento
Valdymo skyriaus vedėja,
atliekanti departamento direktoriaus funkcijas

Irina Malukienė